



Особенности осуществления Федеральной службой по надзору в сфере транспорта контрольных (надзорных) функций

Москва,
27 сентября 2022



С 01 сентября 2022 года

~~ФАП-246~~



Федеральные авиационные правила «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридического лица, индивидуального предпринимателя требованиям федеральных авиационных правил. Порядок приостановления действия, введения ограничений в действие и аннулирования документа, подтверждающего соответствие юридического лица, индивидуального предпринимателя требованиям федеральных авиационных правил», утвержденные приказом Минтранса России от 12.01.2022 № 10 (далее – **ФАП-10**)

~~ПП № 670~~



Правила проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа и функции специалистов по техническому обслуживанию гражданского воздушного судна, за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее и беспилотной авиационной системы в составе с беспилотным гражданским воздушным судном с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, функции сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, а также выдачи, приостановления действия и аннулирования указанных свидетельств и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.02.2022 № 193 (далее – **ПП № 193**)



Ключевые отличия

	Росавиация	Ространснадзор
ФАП-246	<p>Выдача, введение ограничений, приостановление действия и аннулирование СЭ</p> <p>Проверки базовых объектов - не реже 1 раза в 6 мес</p> <p>Проверки на перроне и на маршруте (в полете) – не реже 1 раза в 3 мес</p>	<p>Плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия</p>
ФАП-10	<p>Выдача, введение ограничений, приостановление действия и аннулирование СЭ</p>	<p>Плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия</p>



Контрольные (надзорные) мероприятия

Проводятся в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ-248)
- Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области гражданской авиации, утвержденном постановлением Правительства от 30.06.2021 № 1064 (далее – ПП № 1064)



Контрольные (надзорные) мероприятия

Плановые

Проводятся 1 раз в 2 года
План на очередной год согласуется с органами прокуратуры

В рамках проведения плановых и внеплановых проверок, в соответствии со статьями 75, 76 248-ФЗ также реализуется практика выездных обследований с целью оценки воздушных судов и работы экипажа в процессе эксплуатации

Внеплановые

Обоснованность проведения проверяют органы прокуратуры

Инспекционный визит

1 рабочий день

Рейдовый осмотр

В присутствии контролируемого лица с применением видеозаписи

Документарная проверка

10 рабочих дней за исключением времени предоставления документов

Выездная проверка

10 рабочих дней



Меры реагирования

Предписание

- Обязательно для исполнения
- За неисполнение предусмотрена административная ответственность
- Повторное неисполнение предписание должностным лицом в течение года влечет наказание в виде судебной дисквалификации на срок до трех лет

Представление

- Выдается с целью устранения причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ст. 29.13 КоАП РФ)

Предостережение

- Является предложением о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований
- Выдается в случае выявления признаков или обстоятельств, способствующих потенциальному нарушению

Постановление

- Постановление о привлечении к административной ответственности



ФЗ-248

Постоянный рейд

- Специальный режим государственного контроля (надзора), регулируется ФЗ-248 и ПП № 1064
- Проводится во взаимодействии с контролируемым лицом в течение 30 мин (время составление акта не учитывается)
- Как правило устанавливается в границах конкретного аэропорта, при этом контролю могут подлежать все юридические лица, осуществляющие деятельность на территории данного объекта

В случае выявления нарушений обязательных требований, инспектор на месте составляет отдельный акт в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований

При выявлении состава административного правонарушения, инспектор уполномочен на привлечение контролируемого лица к административной ответственности (ст. 23.42, 23.43, 28.1 КоАП РФ)

* Выдача предписания вне процедуры проведения проверки является законной, согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 46 Обзора судебной практики № 3 (2019), утвержденного Президиумом Верховного Суда российской Федерации 27.11.2019, а также определениях от 07.12.2020 № 302-ЭС20-10769, от 17.05.2021 № 307-ЭС20-23385, от 22.09.2021 № 307-ЭС21-8136



Введение ограничений сертификат эксплуатанта

Ограничения в действие сертификата эксплуатанта вводятся Росавиацией при поступлении информации от Ространснадзора о выявлении следующих нарушений:

- выполнении полетов на воздушных судах при отсутствии законных оснований владения ими;
- нарушения требований федеральных авиационных правил, утвержденных в соответствии со статьей 68 Воздушного кодекса Российской Федерации, в части подготовки и выполнения полетов, приведших к авиационному происшествию;
- неисполнения требования уполномоченного органа об устранении в установленные сроки нарушения требований настоящих Правил;
- выявления нарушений условий специальных разрешений, указанных в эксплуатационных спецификациях сертификата эксплуатанта;
- нахождения более 180 дней воздушного судна без действующего сертификата летной годности и/или договора (договоров) обязательного страхования



Аннулирование сертификата эксплуатанта

Сертификат эксплуатанта аннулируется Росавиацией в случае поступления информации от Ространснадзора о выявлении нарушений, связанных с:

- выполнением коммерческих воздушных перевозок на воздушном судне, не имеющем сертификата летной годности или не указанного в спецификации или **не прошедшего техническое обслуживание**;
- фальсификацией эксплуатантом данных о квалификационных отметках членов экипажей, о прохождении предусмотренных федеральными авиационными правилами, утвержденными в соответствии со статьей 52 Воздушного кодекса Российской Федерации подготовок, тренировок, контроля знаний и навыков, необходимых для выполнения полетов



Приостановление действия свидетельств авиационных специалистов

Росавиация в течение 5 календарных дней со дня выявления следующих нарушений или со дня получения от Ространснадзора информации о случаях таких нарушений принимает решение о *приостановлении действия свидетельства*

- **нарушения владельцем свидетельства обязательных требований** к подготовке и выполнению полетов, эксплуатации гражданских воздушных судов и их допуску к полетам, **которое привело к авиационному происшествию**, в результате которого причинены **серьезные телесные повреждения** каким-либо лицам либо **повреждения воздушным судам**, значительно ухудшающие характеристики устойчивости и управляемости воздушных судов, их летные или прочностные характеристики (срок приостановления 2 года);
- **нарушения условий**, содержащихся в свидетельствах (срок приостановления 1 год);
- неоднократные нарушения в течение одного календарного года федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации (срок приостановления 6 мес)



Аннулирование действия свидетельств авиационных специалистов

Росавиация в течение 5 календарных дней принимает решение *об аннулировании действия свидетельства* при:

- подачи обладателем свидетельства заявления об аннулировании свидетельства;
- выявления органом по выдаче свидетельств или **предоставления Федеральной службой по надзору в сфере транспорта информации** о представлении недостоверных сведений в документах и (или) использовании подложных документов

Критерии для аннулирования свидетельств:

- Предоставление недостоверных сведений или подложных документов об обучении, проверки навыков (в том числе о тренажере/воздушном судне, на котором проходила проверка навыков, лице, проводившем проверку), опыте, медицинском заключении



Самообследование

В соответствии со статьей 51 ФЗ-248 контролируемые лица могут проводить **самостоятельную оценку** соблюдения обязательных требований (самообследование) в целях **добровольного определения уровня соблюдения ими обязательных требований**

Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования вправе **принять декларацию соблюдения обязательных требований**

Срок действия декларации соблюдения обязательных требований составляет **1 год** со дня регистрации Федеральной службой по надзору в сфере транспорта

В случае если декларация соблюдения обязательных требований аннулирована решением, принятым по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, контролируемое лицо может вновь принять декларацию соблюдения обязательных требований по результатам самообследования по истечении 1 года со дня аннулирования указанной декларации



Проверочные листы (чек-листы)

Чек-листы применяются при проведении ПЛАНОВЫХ контрольно-надзорных мероприятий

Чек-листы размещены на сайте Ространснадзора в разделе «Проверочные листы»:

Ространснадзор

Госавианадзор

Деятельность

Проверочные листы

Чек-листы по ФАП-10 в настоящее время находятся на регистрации в Минюсте России



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Минтранс России

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта



Вопросы?



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Минтранс России

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта



Благодарим за внимание!